



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Зимовниковского района**

ул. Скибы, 131 «а», п. Зимовники,
Зимовниковский район,
Ростовская область, 347460

06.2020 № 7-20-20/

Заведующей муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения детский сад «Вишенка»

Кукузовой И.А.

ул. Мира, 3 «А» с. Верхнесеребряковская, Зимовниковский р-н., Ростовская обл., 347469

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района в соответствии с указанием прокуратуры области от 28.03.2014 № 37/7 «О повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства и законодательства о государственных (муниципальных) закупках» проведена проверка соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным общеобразовательным учреждением детский сад «Вишенка» (далее – ТС «Вишенка») требований бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, о противодействии коррупции, в ходе которой установлено следующее.

Согласно статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности.

По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

ИИ № 310075

Прокуратура Зимовниковского
района Ростовской области
№ 07-19/49-20-20600023

Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» обращение с твердыми коммунальными отходами (далее по тексту –ТКО) на территории Ростовской области обеспечивается региональным оператором.

На территории Зимовниковского района региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами является ООО «ЭкоЦентр», включающий в себя территории сельских поселений муниципальных образований Зимовниковского района.

В соответствии с п. 8.4 раздела 1 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности (далее - заявка потребителя), либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В ходе проверки установлено, что 09.01.2020 между ТС «Вишенка» и ООО «ЭкоЦентр» был заключен договор № 0315/00461 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе на основании ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, в нарушение положения ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в договоре в п. 30 речь идет об ином размере неустойки.

Кроме того, в тексте вышеуказанного договора повсеместно имеют место ссылки на многоквартирный жилой дом, который не относится к предмету заключенного с образовательным учреждением договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (п. 3, 9, 13 и т.д.).

Согласно п. 37 договора настоящий договор заключается на один год. Одновременно с этим, в п. 38 договора предусмотрена возможность его продления на тот же срок и на тех же условиях, если за один месяц до окончания срока его действия

ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора на иных условиях.

Вместе с тем, данное положение не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с п. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 указанной статьи.

Согласно п. 4 ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета муниципального района, проект бюджета городского округа, проект бюджета городского округа с внутригородским делением, проект бюджета внутригородского района составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, если законом субъекта Российской Федерации, за исключением закона о бюджете субъекта Российской Федерации, не определен срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов.

Таким образом, при наличии выделенных лимитов бюджетных обязательств заказчик вправе заключить контракт на соответствующий срок.

При этом положениями Закона № 44-ФЗ пролонгация государственных контрактов, заключенных заказчиками, в том числе с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не предусмотрена.

Подобный вывод обоснован логически тем, что поскольку приобретение заказчиком дополнительного объема товаров, работ, услуг фактически является новой закупкой, которая, прежде всего - начиная с самого выбора способа закупки, то есть порядка определения поставщика (подрядчика, исполнителя), должна осуществляться в соответствии с процедурами, установленными Законом № 44-ФЗ, имея целью выбор варианта, совмещающего эффективность использования бюджетных средств и результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, используя для этого конкуренцию.

Аналогичная позиция также отражена в разъяснениях Минэкономразвития России, например, в письмах от 29.07.2015 № Д28и-2141, от 14.07.2016 № Д28и-1818, от 20.03.2014 № Д28и-316.

Кроме того, исходя из ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение деяний, указанных в выше деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Как следует из ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ, учреждения (организации) обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Антикоррупционная оговорка направлена на то, чтобы стороны договора понимали, что совершение коррупционных правонарушений недопустимо, и были готовы принимать разумные меры по недопущению их совершения (Меры по предупреждению коррупции в организациях, утвержденные Минтрудом России).

Одним из антикоррупционных мероприятий, предписанных Методическими рекомендациями по разработке и принятию учреждения (организации) мер по предупреждению и противодействию коррупции, является введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью организации, стандартной антикоррупционной оговорки.

С целью соблюдения норм антикоррупционного законодательства, предотвращения, пресечения коррупционных правонарушений в образовательных учреждениях разработаны Положения о контрактном управляющем (контрактной службе), в соответствии с которыми в заключаемые с контрагентами договоры должна включаться антикоррупционная оговорка.

Вместе с тем, проверка показала, что ТС «Вишенка» при заключении договора с региональным оператором не учтены вышеуказанные нормы федерального законодательства, в том числе с целью соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона № 44-ФЗ и Закона № 273-ФЗ в адрес ООО «ЭкоЦентр» не направлены соответствующие разногласия относительно содержания данного договора.

Помимо этого, Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, который изложен в следующей редакции: «отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации».

Также, указанным законом ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ дополнена пунктом 7.1, в соответствии с которым участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако, при заключении муниципальным заказчиком – ТС Вишенка указанного договора проверка соответствия участника закупки указанным требованиям закона не проводилась.

Выявленные нарушения законности обусловлены недостаточным изучением требований законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление безотлагательно, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению указанных нарушений впредь.
2. Настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно известив о времени и месте рассмотрения представления.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в указанных в представлении нарушениях закона.
4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции



Д.А. Шебалков